



## AJUNTAMENT DE RAFELBUNYOL (VALÈNCIA)

Plaça Puríssima, 1 CP 46138 Tel. 961 410 100 Fax 961 410 667 CIF P-4620900-C  
Pàgina web: www.rafelbunyol.es Correu electrònic: rafelbunyol@gva.es

### ACTA DE LA SESSIÓ EXTRAORDINÀRIA CELEBRADA PER L'AJUNTAMENT EN PLE EL DIA 18 DE FEBRER DEL 2014 EN PRIMERA CONVOCATÒRIA.

En la Vila de Rafelbunyol sent les díhuit hores del dia 18 de febrer del 2014, en la saló de sessions de l'Ajuntament es van reunir els senyors Regidors MIGUEL SABORIT ARRIBAS, NURIA LOSADA NATIVIDAD, M<sup>a</sup> CARMEN PIQUER BERNET, FERNANDO BOHIGAS TOMAS, MILAGROS CANO VALERA, FRANCISCO DOMINGO FONTELLES APARISI, LAURA CARBONELL SÁNCHEZ, FRANCISCO ALBERTO LÓPEZ LÓPEZ, VÍCTOR ENCARNACIÓN FURIÓ, INMACULADA BARRACHINA SANCHO, ENRIC CARBONELL I ROS i MARIA AMPARO PIQUER CARBONELL que componen l'Ajuntament en Ple, sota la Presidència del senyor alcalde JAIME GARCÍA GARCÍA, assistits pel senyor secretari FRANCISCO JAVIER PELLUZ REQUENO, a fi de celebrar la present sessió extraordinària, en primera convocatòria, per a la que prèviament havia sigut distribuït l'Orde del Dia.

Es fa constar que la present sessió s'ha convocat a iniciativa de cinc regidors, en virtut del que estableix l'article 78.2 i següents del R.O.F.

Declarat obert l'acte públic d'Orde de la Presidència es va anar donant compte dels assumptes continguts en l'Orde del Dia, adoptant-se els següents

#### ACORDS

#### PRIMER.- MOCIÓ SOL·LICITANT LA TRAMITACIÓ DEL CONFLICTE EN DEFENSA DE L'AUTONOMIA LOCAL CONTRA ELS ARTICLES PRIMER I SEGON I ALTRES DISPOSICIONS DE LA LLEI 27/2013 DE RACIONALITZACIÓ I SOSTENIBILITAT DE L'ADMINISTRACIÓ LOCAL SEGONS LA LLEI ORGÀNICA 2/1979 DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

Explica el Sr. alcalde que al tractar-se d'una moció firmada pels tres partits de l'oposició, pregunta qui és el que la llegirà.

Respon el Sr. Carbonell, portaveu del grup del Bloc-Compromís, que ell llegirà la moció i després cada grup polític farà la seua defensa.

A continuació el Sr. Carbonell dóna lectura a la Moció següent:

Amb data 30 de desembre de 2013 s'ha publicat en el BOE la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local, una llei que baix el nostre punt de vista vulnera l'autonomia local i és per això que presentem les següents **PROPOSTES D'ACORD**

*“PRIMER.- Iniciar la tramitació per a la formalització del conflicte en defensa de l'autonomia local contra els articles primer i segon i la resta de disposicions afectades de la Llei 27/2013, de 27 de desembre del 2013, de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local (BOE núm. 312 de 30 de desembre del 2013) d'acord al text que s'adjunta, segons allò que s'ha assenyalat en els arts. 75 bis i següents de la Llei Orgànica 2/1979, de 3 d'octubre, del Tribunal Constitucional.*



## AJUNTAMENT DE RAFELBUNYOL (VALÈNCIA)

Plaça Puríssima, 1 CP 46138 Tel. 961 410 100 Fax 961 410 667 CIF P-4620900-C  
Pàgina web: www.rafelbunyol.es Correu electrònic: rafelbunyol@gva.es

**SEGON.-** *A este efecte, sol·licitar Dictamen del Consell d'Estat, conforme al que estableix l'art. 75 ter 3 de la Llei Orgànica 2/1979, de 3 d'octubre, del Tribunal Constitucional, per conducte del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, a petició de l'entitat local de major població (art. 48 Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local), així com atorgar a la dita entitat la delegació necessària.*

**TERCER.-** *Facultar i encomanar a l'Alcalde/Alcaldessa per a la realització de tots els tràmits necessaris per a dur a terme els acords primer i segon i expressament per a l'atorgament d'escriptura de poder tan ampli i prou com en dret es requerisca a favor de la Procuradora Sra. Virginia Aragó Segura, col. núm. 1040 de l'Il·lustre Col·legi de Procuradors de Madrid perquè, en nom i representació de l'Ajuntament de Rafelbunyol, de forma solidària i indistinta, interpose conflicte en defensa de l'autonomia local contra la llei 27/2013, de 27 de desembre del 2013 (BOE núm. 312 de 30 de desembre del 2013), de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local seguint-ho per tots els seus tràmits i instàncies fins a obtindre sentència ferma i la seua execució."*

Continua explicant que *"es tracta d'una moció que planteja davant del Tribunal Constitucional el conflicte en defensa de l'autonomia local, que sorgix amb l'entrada en vigor de la Llei 27/2013 de racionalització i sostenibilitat de l'administració local. El plantejament d'este conflicte davant del Tribunal Constitucional està fonamentat en els principis següents: la jurisdicció i competència sobre este conflicte és del Tribunal Constitucional en ple. L'objectiu del conflicte és contra el contingut dels articles 1 i 2 i altres disposicions de la llei 27/2013, estant legitimats de manera activa els municipis que suposen un setèim dels existents i representen més d'un sext de la població oficial, és a dir, que serien necessaris 1.160 municipis i amb una població de 7.854.963 habitants. Els requisits és que s'aprove per majoria absoluta en el ple municipal i posteriorment s'ha de sol·licitar un dictamen del Consell d'Estat i la representació l'exercirà una procuradora de Madrid. La pretensió que se segueix a l'empara de l'article 175 de la Llei Orgànica del Tribunal Constitucional és que es declare inconstitucional per vulneració de l'autonomia local.*

*Els fonaments jurídics materials a què fa referència bàsicament el que s'ha plantejat és que lesiona l'autonomia local garantida per l'Art. 26.2 de la Llei de Bases de Règim Local en l'article 1.9 de la Llei de Racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local, i amb açò fem referència als municipis de menys de 20.000 habitants, com és el nostre cas, que veuran minvades les seues competències a favor de la Diputació. També considerem que es lesiona l'autonomia local en l'Art. 25.2 de la Llei de Bases de Règim Local, en l'Art. 1.8 de la Llei de Racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local, quan parla de competències pròpies i impròpies que consideràvem ben definides. Pels mecanismes de tutela previstos en la Llei, en concret a l'Art. 107.4 de la Llei Reguladora de Bases de Règim Local que té la seua implementació en l'art. 1.3 de Llei de Racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local on es diu que per a "exercir competències impròpies fan falta dos informes, primer el de la Comunitat Autònoma i després el de l'Estat". També hi ha altres que lesionen l'autonomia local perquè s'entremeten en l'autorització dels consorcis; també parlen que es lesiona el dret a decidir com gestionar els servicis públiques, (diu no a les empreses públiques); També es lesiona l'autonomia local en l'article referit als funcionaris d'habilitació nacional, perquè fins ara les competències eren de les autonomies i ara passarà a ser de l'estat, la qual cosa al nostre entendre és una clara recentralització. També es veu lesionada l'autonomia local a l'indicar que els interventors han de donar compte al Ministeri i en alguns casos sense el coneixement del Ple de l'Ajuntament. També considerem que lesiona l'autonomia local en l'Art. 116 per l'Art.*



## AJUNTAMENT DE RAFELBUNYOL (VALÈNCIA)

Plaça Puríssima, 1 CP 46138 Tel. 961 410 100 Fax 961 410 667 CIF P-4620900-C  
Pàgina web: www.rafelbunyol.es Correu electrònic: rafelbunyol@gva.es

*1.30 Llei de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local que és el seguiment del Pla econòmic i financer, el que consideren molt dur i molt regulat” i que llig textualment.*

*Continua explicant que la resta d'articles lesionen la pròpia autonomia local en relació al cost efectiu dels servicis, per la vulneració del principi democràtic en l'àmbit local, en la qual s'indica que si el ple de l'ajuntament no arriba a un acord, la Comissió de govern podrà decidir pressupostos, plans econòmics financers, plans d'ordenació urbana, etc. Insistent que vulnera el principi democràtic dels ajuntament i la voluntat de les minories que formen el Ple.*

*És per tot açò que demanem al Ple que es mostre a favor de la moció, explicant que seríem un dels primers ajuntaments de València que es manifestara en contra de la Llei i que acudira al Tribunal Constitucional en defensa de la seua autonomia local.*

El Sr. Encarnación, portaveu del grup d'Independents de Rafelbunyol, explica que han dividit la seua argumentació en tres parts.

La primera parla dels procediments que cal utilitzar per a defensar l'autonomia local. Es pretén aprovar la petició al Tribunal Constitucional perquè es declare la nova Llei de Racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local com una vulneració de les autonomies locals, basant-se en l'art. 75 bis de la Llei Orgànica del Tribunal Constitucional per entendre que la nova llei lesiona l'autonomia local. Esta llei és d'aplicació a tot el territori espanyol i per a donar-li legitimació fa falta que siga sol·licitat per un sèptim de les poblacions existents i que representen més d'un sexta part de la població oficial i aprovada per majoria absoluta del Ple de l'Ajuntament. Esta sol·licitud ha de realitzar-se dins dels tres mesos següents a l'aprovació de Llei, publicada el 30 de desembre del 2013 i dins del mes següent de la recepció del dictamen del consell d'Estat.

En segon lloc explica els motius que els porten a realitzar la petició: Abans de l'entrada en vigor d'esta Llei, regia la Llei Reguladora de Bases de Règim Local. Explica que els orígens d'esta llei estan en l'acord de 27 de setembre del 2011 en el que el Partit Socialista i partit Popular van pactar una reforma constitucional en què es va modificar l'Art. 135 sotmetent d'esta manera a les administracions públiques al principi d'estabilitat pressupostària. Evidentment, en este suport s'ha basat l'Estat per a posar en marxa esta nova Llei.

En tercer lloc, explica el que significarà la posada en marxa d'esta Llei, indicant que “*ha tingut molts esborranys arribant inclús a proposar la reducció del nombre de regidors i que finalment ha sigut canviat a limitar el nombre de càrrecs públics amb dedicació exclusiva. Esta llei suposarà taxar les competències municipals i donarà via lliure a l'ampliació de les competències de les diputacions, la qual cosa es pot entendre com una agressió a l'estat de l'autonomia. Amb esta nova llei se suprimeix també el concepte de proximitat de les administracions, vulnerant d'esta manera la primera dimensió de l'autonomia local. Estableix una diferenciació arbitrària entre els municipis en funció de la seua població, aplicant més control, càrregues i restriccions a les poblacions de menys de 20.000 habitants, la qual cosa pot suposar deixar de prestar servicis que fins a la data enteníem com bàsics i obligatoris. També estableix uns mecanismes de control i tutela que posaran a les administracions locals en una situació de dependència quasi absoluta respecte a les altres entitats. Esta Llei obri la porta a la privatització dels servicis per mitjà dels òrgans supramunicipals. Acaba indicant que esta llei ens l'han volgut vendre dient-nos que suposarà un estalvi d'uns 8 mil milions d'euros basant-se en uns informes sense dades objectives que puguen avalar-ho. Per tots estos motius exposats, indica que el seu grup recolza la moció.*



## AJUNTAMENT DE RAFELBUNYOL (VALÈNCIA)

Plaça Puríssima, 1 CP 46138 Tel. 961 410 100 Fax 961 410 667 CIF P-4620900-C  
Pàgina web: www.rafelbunyol.es Correu electrònic: rafelbunyol@gva.es

El Sr. Fontelles, portaveu del grup del PSPV-PSOE, explica que *“el 30 de desembre del 2013 es va aprovar Llei 27/2013 de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local, i entenem que lesiona de manera irreversible l'autonomia local pel que el PSOE, junt amb els altres partits de l'oposició, hi ha va decidir interposar diversos recursos davant del Tribunal Constitucional.*

*El recurs pel qual se sol·licita la celebració d'este ple és la defensa de l'autonomia local regulat en la llei del Tribunal Constitucional per a la qual cosa és necessari que ens unim una setèima part dels municipis espanyols que al seu torn representen una sexta part de la població oficial. No és la primera vegada que es recorre al Tribunal Constitucional per a recórrer una llei, però sí que és la primera vegada que es fa plantejant un conflicte d'autonomia local i que ho facen conjuntament més de 3.500 ajuntaments de tot Espanya i que representen més de 15 milions de ciutadans. Es tracta d'un procés complicat que necessita l'esforç de tots per a paralitzar una llei que el Partit Popular ha aprovat per majoria absoluta.* “

Explica també el procediment perquè puga plantejar-se el recurs davant del Tribunal constitucional.

Afig que l'origen del conflicte està que esta llei lleva autonomia als ajuntaments vulnerant d'esta manera la garantia constitucional de l'autonomia local reconeguda en els articles 137 i 140 de la Constitució Espanyola, llegint íntegrament els mateixos.

Continua indicant que *“l'aplicació de la llei desapodera als municipis, especialment els menors de 20.000 habitants, per a prestar per si mateixos determinats servicis mínims obligatoris, els quals passaran a les mans privades a través de les Diputacions. Esta llei estableix uns mecanismes de tutela i control als municipis que ens deixarà en una situació de dependència jeràrquica, com per exemple, respecte a l'estabilitat pressupostària, la nova Llei contempla no sols que l'administració de l'Estat és la que imposa als ajuntaments l'obligació de complir-ho sinó que també pot determinar quines mesures cal prendre, la qual cosa suposa una invasió en tota regla de la nostra autonomia, perquè no ens deixarà adoptar les mesures que considerem oportunes. A més la nova llei diu que les Diputacions seran les que decidisquen si es presten servicis directament o no per ajuntament de menys de 20.000 habitants.*

*En tercer lloc esta llei també vulnera el principi democràtic, perquè estableix que si el ple de l'Ajuntament no aconsegueix en primera votació adoptar acord serà la Junta de Govern la que tinga la competència per a aprovar-los. Es tracta d'un òrgan que no té la representació de totes les forces polítiques. Es pretén així llevar control i coneixement a l'oposició sobre assumptes molt importants per a l'Ajuntament. Reitera que es tracta d'una mesura inconstitucional.*

*Esta nova llei també suposa la retirada de les activitats impròpies, que són aquelles que no estant arrelades com a obligacions de les entitats locals, s'han anat prestant pels ajuntaments, que augmenten el nivell de vida dels veïns, com és el cas de les residències de la tercera edat, de les guarderies infantils, dels servicis socials... El municipalisme és la millor ferramenta per a augmentar el nivell de vida de la gent. La nova llei recentralitza tot açò i fa desaparèixer i privatitza els servicis socials, per la qual cosa nostre nivell de vida i benestar disminuirà ostensiblement i en compte de millorar l'eficiència i estalviar es multiplicaran els gastos.*

*No reincidiran en els aspectes ja mencionats, com són els informes de la intervenció que aniran directament al ministeri, o el control de l'estabilitat pressupostària per part de*



## AJUNTAMENT DE RAFELBUNYOL (VALÈNCIA)

Plaça Puríssima, 1 CP 46138 Tel. 961 410 100 Fax 961 410 667 CIF P-4620900-C  
Pàgina web: www.rafelbunyol.es Correu electrònic: rafelbunyol@gva.es

*l'Administració Central que serà la que impose les mesures a seguir per al seu compliment i les conseqüències de no aconseguir-ho."*

El Sr. Alcalde, en nom del Grup Popular, considera que *"la Llei de Racionalització i Sostenibilitat pressupostària, és una llei molt àmplia que lògicament té factors positius i factors negatius. Es tracta d'una llei que porta una reforma a fons de l'administració local, que implica controls efectius dels dèficits dels ajuntaments. No es reduïx el nombre de regidors, ni desapareix cap municipi ni mancomunitats. Fixa les retribucions dels alcaldes i racionalitza les competències, eliminant les seues duplicitats. Al mateix temps limita el nombre de regidors amb dedicació exclusiva o de personal eventual. Hi ha un conjunt de competències o aspectes que era necessari precisar-los i la nova llei ho ha tingut en compte. El que ocorre és que les competències sempre han sigut un problema greu en els ajuntaments, perquè fins ara les competències delegades podia exercir-les l'Ajuntament, però pagant-les el mateix. Ara les competències delegades portaran la seua quantitat econòmica corresponent. Els dos punts més negatius és que pareix que la llei taxa i mutila les competències municipals i que l'ajuntament se supedita a les tuteles de les Diputacions i l'Autonomies, sent el tracte als ajuntaments discriminatori."*

Afig que si la diputació oferta i l'ajuntament accepta, si que podria tindre les competències. En este sentit explica que *la Diputació és una entitat de segon grau que no està triat democràticament i que açò és el que ofén a tots els municipalistes, perquè l'ajuntament és un òrgan plenament democràtic i pareix que siga ofensiu que òrgans que per pura apreciació política estan on estan, quan no haurien d'estar, i que estan imposant-se sobre els ajuntaments i fent-los ballar al seu capritx.*

Per a finalitzar indica que *"haguera volgut que amb la moció haguera incidit en els aspectes negatius i demanar que es rectificaren estos articles en concret. Però no ha sigut així. Han agafat la llei en el seu conjunt, i nosaltres no estem d'acord, per la qual cosa nostra posició serà la d'abstenció."*

El Sr. Carbonell s'alegra de compartir amb el senyor alcalde l'opinió que la Diputació no és un òrgan plenament democràtic. Afig que el Sr. Alcalde diu que anem en contra de tota la llei i no és així, perquè considera que hi ha coses positives com és el cas que si la Generalitat té deutes amb l'Ajuntament, l'Estat els pagarà directament. Però considera que sí que hi ha moltes negatives i és precisament en el que més s'incidix. Afirmar que *"esta llei està fonamentada en la reforma de l'art. 135 que en el seu moment va posar per davant de les persones el deute i els bancs. Atempta clarament contra l'autonomia local al·legant el deute públic, però és que els ajuntaments només deuen el 6%, les autonomies el 18% i l'Estat el 76%. A més esta llei també és ideològica, perquè és recentralitzadora. A més ens fa por que determinats servicis els done la Diputació. També han parlat que no es reduïx el nombre de regidors, però això és una cosa que contempla una altra llei, la Llei Orgànica del Règim Electoral, que és on es contempla el nombre de regidors."*

Reitera que s'alegra compartir algunes opinions amb el Sr. Alcalde, encara que li haguera agradat que la moció s'aprovara per unanimitat. Recordar que hi ha uns terminis que complir i que insistirà perquè així es faça. Repartix la documentació amb els terminis i passos a seguir perquè esta iniciativa seguisca avant explicant-la a continuació.



## AJUNTAMENT DE RAFELBUNYOL (VALÈNCIA)

Plaça Puríssima, 1 CP 46138 Tel. 961 410 100 Fax 961 410 667 CIF P-4620900-C  
Pàgina web: www.rafelbunyol.es Correu electrònic: rafelbunyol@gva.es

Finalment sotmesa a votació la moció, amb el vot favorable de set membres presents en la sessió ( dels Regidors dels Grups del PSPV-PSOE, Independents de Rafelbunyol i bloc-compromís) els 13 que legalment la componen, la qual cosa representa la majoria absoluta del nombre legal de membres de la mateixa, i sis abstencions ( dels Regidors del grup popular), el Ple de l'Ajuntament adopta els acords següents:

*PRIMER.- Iniciar la tramitació per a la formalització del conflicte en defensa de l'autonomia local contra els articles primer i segon i la resta de disposicions afectades de la Llei 27/2013, de 27 de desembre del 2013, de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local (BOE núm. 312 de 30 de desembre del 2013) d'acord al text que s'adjunta, segons allò que s'ha assenyalat en els arts. 75 bis i següents de la Llei Orgànica 2/1979, de 3 d'octubre, del Tribunal Constitucional.*

*SEGON.- A este efecte, sol·licitar Dictamen del Consell d'Estat, conforme al que estableix l'art. 75 ter 3 de la Llei Orgànica 2/1979, de 3 d'octubre, del Tribunal Constitucional, per conducte del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, a petició de l'entitat local de major població (art. 48 Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local), així com atorgar a la dita entitat la delegació necessària.*

*TERCER.- Facultar i encomanar a l'Alcalde/Alcaldessa per a la realització de tots els tràmits necessaris per a dur a terme els acords primer i segon i expressament per a l'atorgament d'escriptura de poder tan ampli i prou com en dret es requerisca a favor de la Procuradora Sra. Virginia Aragó Segura, col. núm. 1040 de l'Il·lustre Col·legi de Procuradors de Madrid perquè, en nom i representació de l'Ajuntament de Rafelbunyol, de forma solidària i indistinta, interpose conflicte en defensa de l'autonomia local contra la llei 27/2013, de 27 de desembre del 2013 (BOE núm. 312 de 30 de desembre del 2013), de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local seguint-ho per tots els seus tràmits i instàncies fins a obtindre sentència ferma i la seua execució."*

I no havent-hi més assumptes que tractar el Sr. Alcalde va donar per finalitzada la sessió a les dèu hores i quaranta-cinc minuts, de tot això com a Secretari done fe.