



AJUNTAMENT DE RAFELBUNYOL (VALÈNCIA)

Plaça Puríssima, 1 CP 46138 Tel. 961 410 100 Fax 961 410 667 CIF P-4620900-C
Pàgina web: www.rafelbunyol.es Correu electrònic: rafelbunyol@gva.es

ACTA DE LA SESSIÓ EXTRAORDINÀRIA CELEBRADA PER L'AJUNTAMENT EN PLE EL DIA 12 DE GENER DE 2015 EN PRIMERA CONVOCATÒRIA.

En la Vila de Rafelbunyol sent les dèu hores del dia 12 de gener de 2015, en la sala de sessions de l'Ajuntament es van reunir els senyors Regidors, MIGUEL SABORIT ARRIBAS, NURIA LOSADA NATIVITAT, M^a CARMEN PIQUER BERNET, FERNANDO BOHIGAS TOMÁS, MILAGROS CANO VALERA, FRANCISCO DOMINGO FONTELLES APARISI, LAURA CARBONELL SÁNCHEZ, FRANCISCO ALBERTO LÓPEZ LÓPEZ, VÍCTOR ENCARNACIÓN FURIÓ, INMACULADA BARRACHINA SANCHO, ENRIC CARBONELL I ROS i MARIA AMPARO PIQUER CARBONELL que componen l'Ajuntament en Ple, Sota La Presidència del Sr. Alcalde D. Jaime García García, assistits pel senyor secretari FRANCISCO JAVIER PELLUZ REQUENO, a fi de celebrar la present sessió extraordinària, en primera convocatòria, per a la que prèviament havia sigut distribuït l'Orde del Dia.

Declarat obert l'acte públic d'Orde de la Presidència se va anar donant compte dels assumptes continguts en l'Orde del Dia, adoptant-se els següents

ACORDS

PRIMER.- APROVACIÓ DEL REGLAMENT MUNICIPAL REGULADOR De l'ÚS I FUNCIONAMENT DE L'ESCOLA INFANTIL MUNICIPAL DE 0 A 3 ANYS "EL PARC"

Explica el Sr. Alcalde que durant anys l'Ajuntament havia oferit el servei de l'escola infantil. Amb la publicació de la Llei 27/2013 de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local en què s'establien les competències pròpies dels Ajuntaments, es va elevar consulta a la Generalitat Valenciana per a saber si l'Ajuntament podia continuar prestant este servei. La resposta va ser que era una competència pròpia, ja que era una cosa que s'estava fent per l'Ajuntament abans que es publicara la Llei. Davant d'este fet, l'altre element fonamental per a poder posar en funcionament "l'escoleta" era determinar el tipus de gestió d'esta competència, bé per gestió directa o indirecta. Manifesta que el problema del personal no és tal, ja que es tracta d'una situació excepcional. L'assumpte va ser debatut en el Ple de l'Ajuntament i per majoria es va decidir que es realitzaria una gestió indirecta.

Una vegada decidit este tema, ara queden dos aspectes: l'aprovació d'un Reglament de Funcionament del centre, el qual s'ha debatut en la comissió prèvia a este ple; i l'altre aspecte és la redacció del plec de condicions per a la licitació de l'escola infantil. respecte a este últim manifesta que la intenció és la d'afavorir als pares i els xiquets, ja que l'Ajuntament no vol beneficis, sinó que es repercutisca en la qualitat i en que siga el més econòmic possible.

En este ple es porta a debat, per tant, l'aprovació del Reglament de funcionament de l'escola Infantil "El Parc", sol·licitant l'opinió dels distints grups municipals respecte d'això.

El Sr. Carbonell, portaveu del grup Bloc-Compromís, manifesta al Sr. Alcalde que tant de bo haguera fet esta intervenció l'altre dia, perquè de les seues paraules pareix que sí que es desprén que és competència pròpia i que sí que es pot contractar personal. La majoria de l'Ajuntament, valent-se de conviccions o pensaments ideològics, es va decidir un tipus de gestió, en contra de l'opinió del



AJUNTAMENT DE RAFELBUNYOL (VALÈNCIA)

Plaça Puríssima, 1 CP 46138 Tel. 961 410 100 Fax 961 410 667 CIF P-4620900-C
Pàgina web: www.rafelbunyol.es Correu electrònic: rafelbunyol@gva.es

seu grup. No obstant indica que no posaran cap impediment, perquè el que volen sobretot és que l'escola infantil es pose en funcionament. Afig que no tenen clar si l'ajuntament vol o no guanyar diners, però l'Ajuntament tampoc vol fer ric a cap empresa. Ignora que criteris estaran per davant, si el de qualitat o l'econòmic., la qual cosa s'haurà d'estudiar en la redacció dels plecs de licitació.

Respecte al reglamente indica que el mateix els va arribar el divendres i ho han fet arribar a gent de la seua organització experta en la matèria. És veritat que hi ha un període d'exposició al públic d'un mes per a presentació d'al·legacions i si no es presenta cap al·legació es donarà per aprovat definitivament el que hui s'acorde. Anuncia l'abstenció del seu grup encara que es reserven la possibilitat de presentar alguna al·legació.

Afig que en l'Art. 4 del reglament es consolida la gestió indirecta, però si l'equip de govern canvia, es podrà canviar quan es complisca amb l'empresa que se'l quede.

Finalment indica que en l'Art. 12 es parla de “guarderia”, pel que sol·licita que es canvie l'expressió per “escoleta”, manifestant que consideren que hi ha més errors de forma.

El Sr. Encarnación, portaveu del grup Independents de Rafelbunyol, manifesta la seua sorpresa per les paraules del Sr. Alcalde quant a la contractació de personal per tractar-se d'una situació excepcional, per la qual cosa demana explicacions a esta frase, després de la polèmica que ha suscitat este tema.

Respecte a l'assumpte relata els antecedents recordant que el 18 de juny de 2014 es va elevar consulta a la Direcció General d'Administració Local, als efectes que se'ns informara si l'Ajuntament de Rafelbunyol a la vista de l'establert en la nova llei 27/2013 de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local referent a les noves competències establides, podia gestionar l'escoleta com a competència pròpia. El 17 de Juliol de 2014 van rebre la circular de la Direcció General d'Administració Local, és a dir, la contestació en què posant en relleu el conveni firmat el 2 de desembre de 2009 entre l'Ajuntament de Rafelbunyol i la Generalitat Valenciana per a la creació d'una escoleta infantil de titularitat Pública, i que concloïa que la competència als efectes de l'Ajuntament de Rafelbunyol és pròpia, atés que esta competència es venia prestant abans de l'entrada en vigor de la nova llei de Racionalització i Sostenibilitat en l'administració Local.

L'1 de Desembre de 2014 es va aprovar en ple de l'Ajuntament que el model de gestió per a l'Escoleta es realitzara per Gestió Indirecta. Este acord va ser realitzat prèvia valoració dels diferents informes, tant dels advocats com del mateix Secretari, referent, entre altres, als impediments que la Llei de Pressupostos General de l'Estat marcava per al model de Gestió Directa.

En referència al Reglament de Funcionament, el mateix respon a l'exigència de l'article 192 de la llei 8/2010 de la Generalitat, de Règim Local de la C.V i de l'article 132 del Reial Decret 3/2011 de la llei de Contractes del Sector Públic, on es marca que amb caràcter previ a la contractació i prestació del servici, s'ha d'aprovar un Reglament amb la finalitat d'establir els procediments i Règim Jurídic del Funcionament de l'Escola Infantil de 0 a 3 anys.

Relata el que el reglament arplega: procediments per l'accés i utilització, les normes de Règim Intern, determina els Òrgans de control d'Escola infantil, atribueix les competències administratives, determina l'abast de les prestacions a favor dels administrats i també regula els aspectes jurídics



AJUNTAMENT DE RAFELBUNYOL (VALÈNCIA)

Plaça Puríssima, 1 CP 46138 Tel. 961 410 100 Fax 961 410 667 CIF P-4620900-C
Pàgina web: www.rafelbunyol.es Correu electrònic: rafelbunyol@gva.es

econòmics i administratius relatius a la prestació del servei, Programació Escolar (calendari, horari, etc.), de les activitats desenrotllables en l'escola infantil, etc.....

Destaca l'existència d'un òrgan de control formats per una Comissió de Seguiment que estarà presidida per l'alcalde o regidor delegat, el regidor en matèria d'educació, un Psicòleg del gabinet escolar, un representant dels pares i el mateix director, que tindrà entre altres les funcions de supervisar el procés d'admissió, la correcta prestació dels serveis, reclamacions etc. Igualment dóna compte del procés d'admissió i de la valoració de les sol·licituds.

Acaba indicant que és molt important recordar que el titular de l'Escola Infantil és l'Ajuntament, per la qual cosa estarà subjecta a les normatives municipals. Quant al servei recalca que té la consideració de servei Públic, a través del model de gestió Indirecta. Els plecs i clàusules administratives particulars i prescripcions tècniques que siguen aprovades per este ajuntament, arplegaran la condició i deures del concessionari, el qual estarà també sotmés al contingut del reglament d'ús i Funcionament.

Finalment indica que és important aprofitar l'aprovació d'este Reglament per a fer referència a l'actitud del Partit Socialista referent a la campanya d'arplega de firmes, indicant que *“amb la bandera “Per una Escola Pública i de Qualitat” busquen impugnar l'acord Plenari d'1 de desembre en què es va aprovar el model de gestió. Es tracta d'una postura que no entenem i que al mateix temps considerem con un engany als veïns d'esta població, ja que no es pot vendre per una escola pública i de qualitat, quant la Gestió Indirecta que hem aprovat per a este servei, té la consideració segons la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Regim Local en l'article 85-2 de Servei Públic, de titularitat municipal, subjecta a normatives municipals.”* Sol·licita que el Partit Socialista explique basant-se en què està fent esta campanya d'arplega de firmes.

El Sr. Fontelles, portaveu del grup del PSPV-PSOE, sol·licita del Sr. Secretari aclariment a les paraules manifestades pel Sr. Alcalde respecte a la contractació de personal.

Explica el Sr. Secretari que per a un servei de caràcter permanent com és l'escola infantil, la normativa no preveu que es puga ampliar l'oferta d'ocupació pública i per tant la plantilla de personal. El que es diu en la normativa i que s'ha ratificat en la Llei de Pressupostos Generals de l' Estat per a este exercici, és que les possibles contractacions de personal de caràcter temporal són per a situacions excepcionals i per a serveis de consideració essencials i bàsics. Manté el que va manifestar és el seu informe quant a les limitacions legals per a la contractació de personal per a prestar este servei.

El Sr. Fontelles agràix l'aclariment. Recorda que en el mandat 2007-2011 per part dels regidors ja es demanava una escissió de l'escola infantil de l'empresa pública a causa de tot el problema que hi havia i que va desembocar en una situació concursal. Si este fet s'haguera produït continuarien oferint el servei a través d'una Societat de capital 100% públic. En el ple de desembre, a pesar dels impediments legals i de la situació de l'Ajuntament, el seu grup va votar per una gestió directa. Una vegada aprovada la gestió indirecta, entenen que és un fet aprovat.

En contestació al Sr. Encarnación per l'arplega de firmes, manifesta que no s'està per la revisió de l'acord a què es va arribar en eixe ple. De totes les maneres, la qual cosa hui se'n va votar és un Reglament en què no es van a sostraure d'este procés de gestió indirecta, per la qual cosa haurà



AJUNTAMENT DE RAFELBUNYOL (VALÈNCIA)

Plaça Puríssima, 1 CP 46138 Tel. 961 410 100 Fax 961 410 667 CIF P-4620900-C
Pàgina web: www.rafelbunyol.es Correu electrònic: rafelbunyol@gva.es

d'haver-hi unes bases de licitació que legalment es duran a terme perquè es pugui prestar el servei de l'escola infantil. Quant al Reglament en si, els pareix correcta la creació d'una Comissió de servei, que no existia anteriorment, la qual cosa garanteix el control de la gestió de l'empresa.

De moment no manifesta el vot del seu grup, si bé anuncia que l'aprovació d'este Reglament porta implícita aprovar la gestió indirecta, tal com arreu l'Art. 4, per la qual cosa no ho poden votar a favor.

En referència a la contractació de personal aclaria el Sr. Alcalde que en l'informe de la Direcció General d' Administració Local es parla de les limitacions de contractació de personal, no obstant això al final es parlava de tres condicions possibles per a poder contractar: situació excepcional, que es done una necessitat urgent i inajornable i que afecte funcions prioritàries o al funcionament de serveis públics essencials. Es tracta d'una consideració de tipus jurídic.

Afig que per part del Partit Popular és lògic que s'accepte el Reglament. Estarà exposat un mes per a presentar al·legacions i suggeriments.

Pensa que sí que han de fer un anunci de preinscripció i que permetria perquè la gent sàpia que es va a prestar el servei, i en el seu moment entregar esta llista de preinscripció a l'empresa adjudicatària.

El Sr. Carbonell reitera que el Sr. Alcalde devia d'haver fet este discurs en el ple d'1 de desembre. És veritat que l'informe del Sr. Secretari deia que de manera definitiva no podia contractar perquè així ho diu la llei de pressupostos, però l'any que ve pot dir tot al contrari i per tant no seria una activitat permanent. És veritat que era molt difícil, però podia haver-se fet la consulta a la Direcció General.

Contesta al Sr. Encarnación indicant que l'escola és municipal, però la gestió serà privada i això és el que es coneix com a "privatització", pel que no serà un servei públic tal com ha manifestat en el seu discurs. Insistix que el servei serà públic però la gestió és privada.

Saben que hi ha un mes d'exposició al públic; apunta que en la Comissió de Seguiment potser també hauria d'haver-hi representació de treballadors, i no es contempla, per la qual cosa ha demanat que li facen un informe.

Recorda que es tracta de prestar un servei a través d'una gestió privada i que les empreses vindran a guanyar diners.

El Sr. Encarnación intervé indicant que "*pensava que en este ple aprovarien un reglament, però el Sr. Alcalde, amb la seua intervenció, ha provocat un debat que hui no feia falta, perquè era un tema ja tancat.*", manifestant la seua sorpresa que es parle d'una situació excepcional, quan l'ensenyança de 0 a 3 anys no és obligatòria.

En referència al partit socialista reitera la pregunta de "*què pretenen fer amb la campanya d'arreplega de firmes.*"

En contestació al Bloc en referència al servei públic, ell només repeteix el que diu la Llei, i si esta està mal escrita, es tindrà modificar.



AJUNTAMENT DE RAFELBUNYOL (VALÈNCIA)

Plaça Puríssima, 1 CP 46138 Tel. 961 410 100 Fax 961 410 667 CIF P-4620900-C
Pàgina web: www.rafelbunyol.es Correu electrònic: rafelbunyol@gva.es

El Sr. Fontelles, reitera que *“no els agrada l'acord adoptat pel ple, però es tracta d'un òrgan col·legiat i cal respectar l'acord. Una altra cosa és, com ja s'ha apuntat, que canvien les majories i en un futur es pugui canviar la forma de gestió. Quant a l'arreplega de firmes, creuen que no deuen donar explicacions d'este fet, deixant clar que ell no ha participat de cap manera, ni tenia coneixement del fet. Anuncia que en este tema el seu grup està dividit i cada un emetrà el seu vot particular, per la qual cosa sol·licita que els donen torn de paraula als regidors per si volen explicar el seu vot. “*

La Sra. Carbonell, regidor del grup del PSPV-PSOE, manifesta que emetrà vot particular i responent al Sr. Encarnación, li indica que *“ella personalment es desmarca de la campanya que ha realitzat el seu partit. Manifesta que va votar en contra de la gestió indirecta, però no posarà impediments perquè s'aprove un Reglament que garantirà la posada en funcionament del servici el pròxim exercici. Si en un futur, tal com ha manifestat el representant del Bloc, la situació política canvia, també podrà canviar la forma de gestió d'este servici. Aclarix que no és cert que es tracte d'una privatització en termes estrictes; i ho indica perquè en el Consell Social de 27 d'octubre explicà la diferència entre gestió directa i indirecta, manifestant que es tractava d'un mecanisme que la Llei va aprovar l'any 1985 quan es van adonar que alguns municipis no podien prestar servicis sinó es permetia esta gestió indirecta. Això és diferent de dir que advoque per la gestió indirecta, que és del que se m'ha acusat dins del partit. I vull que conste en acta que se m'acusa d'una cosa que no és certa i a l'acta literal i integra del consell social em remet. Manifesta que vaig a abstindres i que sempre ha advocat i advocarà per la gestió directa i l'educació pública.”*

El Sr. Alcalde indica que cal respectar les actituds que cada partit prenga. Hi ha Ajuntaments de la comarca de distints signes polítics que han optat per una gestió o una altra. També respecta que cada regidor manifeste el seu desgrat de la manera que considere oportuna.

El Sr. López, regidor del grup del PSPV-PSOE, manifesta que *“els socialistes de Rafelbunyol no participaran en cap reglament que tinga com a conseqüència, tal com s'indica en el seu Art. 4, en la privatització de la gestió de l'escola infantil, tal com han defés en l'arreplega de firmes i en el seu full informatiu, d'acord amb els valors del seu partit i més de 700 firmes arreplegues. Defenen que el supòsit encaixa en l'art. 21.2 de la Llei 22/2013 possibilitant la posada en funcionament del servici, al ser considerat com un servici públic essencial, tal com la doctrina del Tribunal Constitucional entén els servicis públics essencials. Addicionalment esta consideració ha sigut arreplegada en l'informe emés per la Direcció General de l'Administració Local al determinar que eren els Ajuntament els que devien de determinar quins eren els servicis essencials. En la seua intervenció el Sr. Alcalde també ha dit que es tracta d'un cas excepcional. En el Ple de l'1 de desembre ens vam acollir a este supòsit i a demanar permís a la Delegació del Govern per a poder contractar personal. Recorda que tant l'informe del Secretari com el dels advocats deixaven la porta oberta a estes contractacions. Pensen que votar a favor d'este Reglament és anar en contra de la campanya de firmes, de la seua ideologia i de tots els ciutadans que els han atorgat la seua confiança. Votar en contra els situa al costat dels ciutadans i en contra dels que volen fer negoci del que són drets. No pensen canviar la gestió pública per qualsevol tipus d'avaluació futura i incerta ni qualsevol altre punt de què diferixen de la base.”*

Dirigint-se al portaveu d'Independents de Rafelbunyol li indica que *“amb la seua campanya d'arreplega de firmes no han enganyat a ningú, sinó han mostrat el seu posicionament en el ple”,* llegint l'encapçalament que consta en l'arreplega de firmes en què demostren la seua oposició a



AJUNTAMENT DE RAFELBUNYOL (VALÈNCIA)

Plaça Puríssima, 1 CP 46138 Tel. 961 410 100 Fax 961 410 667 CIF P-4620900-C
Pàgina web: www.rafelbunyol.es Correu electrònic: rafelbunyol@gva.es

l'acord del ple de l'1 de desembre i exigixen a l'Ajuntament la convocatòria d'un ple extraordinari per a canviar d'opinió i aprovar una gestió directa de l'escola infantil. Recorda que hi ha moltes decisions que s'han revocat després de posar-se en marxa i demana que no els acusen a ell i al partit d'enganyar als ciutadans. Anuncia el vot en contra del Reglament.

El Sr. Alcalde demana al Sr. López que també respecte el que opinen els altres.

El Sr. Carbonell sol·licita que no es confonga el servei amb la gestió, perquè esta última, al ser indirecta, no serà pública. I al Sr. López li dóna la "*benvinguda al club*" en referència a la privatització o no del servei.

Finalitzat el debat, i sotmés l'assumpte a votació, el Ple de l'Ajuntament, per majoria absoluta de huit vots a favor, dels Regidors dels Grups Popular i Independents de Rafelbunyol, quatre abstencions, dels Regidors del Grup Bloc-Compromís i dels Regidors del grup del PSPV-PSOE Sr. Fontelles i Sra. Carbonell, i un vot en contra, del Regidor del grup del PSPV-PSOE Sr. López, acorda:

PRIMER: Aprovar inicialment el Reglament Municipal regulador de l'ús i funcionament de l'escola infantil municipal de 0 a 3 anys "El Parc"

SEGON: Sotmetre el mateix a informació al públic pel termini de trenta dies per a la presentació de reclamacions i suggeriments, per mitjà de publicació d'Edictes en el Butlletí Oficial de la Província, tauler d'Anuncis de la Corporació i pàgina Web de l'Ajuntament, fent-se constar que en el supòsit de no presentació de reclamacions o suggeriments durant el dit termini, s'entendrà definitivament adoptat l'acord fins llavors provisional.

Tot això d'acord amb el que estableix l'article 49 de la Llei 7/985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local.

I no havent-hi més assumptes que tractar el Sr. President va donar per finalitzada la sessió a les dotze hores i quaranta-cinc minuts de tot això com a Secretari En done fe.